



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000955 DEL 16/01/2018**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010177245 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de QUINCHÍA en el departamento de RISARALDA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.”*

Que, la Resolución No. SSPD 20174010177245 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el 14 de noviembre de 2017.

Que, por medio de escrito remitido por correo electrónico el 16 de noviembre de 2017, radicado bajo el número SSPD 20175290969842 de la misma fecha (en 6 folios), el Alcalde del



municipio de Quinchía, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

Que, mediante radicado No. SSPD 20175290972462 del 16 de noviembre de 2017, el Alcalde de Municipio de Quinchía, presentó nuevamente (en 11 folios), el recurso de reposición interpuesto en contra de la resolución de descertificación.

Que, al efectuar la verificación de los dos (2) escritos remitidos por el ente territorial, se advierte que el primero de ellos fue aportado de manera incompleta (con 5 folios faltantes).

Que, con escrito radicado bajo el No. SSPD 20175291015142 del 27 de noviembre de 2017, el ente territorial informó a este Despacho sobre la solicitud de reversión del Acuerdo Municipal de aprobación de Porcentajes de Subsidios y Contribuciones, y así mismo, solicitó que dicho trámite sea tenido en cuenta como anexo al recurso de reposición interpuesto.

Que, a través del radicado No. 20175291063422 del 11 de diciembre de 2017, el alcalde municipal aporta nueva información, solicitando sea tenida en cuenta dentro del trámite del recurso interpuesto.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

- Manifiesta el recurrente que la interpretación que realiza esta Entidad frente al Acuerdo municipal No. 008 del 01 de julio de 2012 y a la aplicación real del mismo por parte del municipio, no es correcta, ni objetiva y por tanto se presenta confusión al concluir que no se cumple con el requisito bajo estudio, cuando por el contrario, el ente territorial si da cumplimiento a todos los requisitos establecidos por la Ley, ya que lo establecido en el parágrafo 2 el artículo 1 del enunciado acuerdo, atiende literalmente lo señalado en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

- Agrega que esta SSPD así lo ha expresado en ejercicios anteriores, y para soportar esta afirmación, más adelante cita la Resolución No. SSPD 20154010038065 del 26 de septiembre de 2015 correspondiente a la vigencia 2014, para indicar que esta entidad entra en contradicción, pues en las anteriores vigencias (2014 y 2015) se señaló que dicho acuerdo sí cumplía con lo establecido en la norma. Alude que, por lo tanto y teniendo en cuenta el cumplimiento de los demás requisitos, en este proceso se debe tener por cumplido el requisito bajo estudio y en consecuencia se debe certificar al municipio de Quinchía – Risaralda.

- Posteriormente aduce que cotejada la norma, con lo establecido por el Concejo Municipal en el acuerdo del 1 de julio de 2012 y lo que realmente es aplicado en el municipio de Quinchía, se ciñe a las disposiciones legales, afirmación que es explicada por el recurrente con un cuadro en el cual se detalla lo allí establecido, luego de lo cual señala que en el mismo no se exceden los topes autorizados para los subsidios y que la expresión “hasta” está conforme con lo señalado por el artículo 125 de la ley ya citada.

- Alega además, que en su acuerdo el ente territorial definió los porcentajes de contribución y aporte solidario, teniendo en cuenta lo establecido en la norma sin que exista alguna contrariedad, y tampoco se dispone para la zona comercial un aporte de 30%, ya que es claro que para dicho estrato se debe fijar un mínimo de 50%.

De conformidad con lo argumentado, solicita se reponga en su totalidad la decisión de descertificación y en su lugar se proceda a certificar al municipio de Quinchía – Risaralda para la vigencia 2016.

**2.2.** De las pruebas aportadas con el recurso de reposición.

Con los radicados Nos. SSPD 20175290969842 y 20175290972462 del 16 de noviembre de 2017, por medio de los cuales se sustentó el recurso de reposición, no se aportó ningún documento para ser tenido en cuenta como prueba.

Con el radicado No. SSPD 20175291063422 del 11 de diciembre de 2017, se allego en copia simple el siguiente documento:

- Acuerdo No. 010 del 31 de mayo de 2017.

El anterior documento se incorpora con su valor legal al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Del estudio del requisito relacionado con el reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.**

En primer lugar debe recordarse que el municipio fue descertificado, por incumplir el requisito referente al reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2016, como quiera que el Acuerdo Municipal No. 008 del 2 de junio de 2012, reportado al SUI- por el ente territorial para la vigencia objeto de evaluación, no estableció de manera concreta los porcentajes de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, al enunciarlos con "hasta"; así mismo, fijó un porcentaje de 30% para los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, como se observa a continuación:

PARÁGRAFO 2º: Se autoriza la concesión de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, hasta por los siguientes porcentajes, según los estratos:

Estrato Uno (1) suministro.	70%	del	costo	del
Estrato Dos (2) suministro.	40%	del	costo	del
Estrato Tres (3) suministro.	15%	del	costo	del

Se señalan como factores de aporte solidario tantario los siguientes, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo:

Suscriptores Residenciales de estrato 5:	50%
Suscriptores Residenciales de estrato 6:	60%
Suscriptores Comerciales:	50%
Suscriptores Industriales:	30%.
Los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano	30%

Ahora bien, mediante escrito No. SSPD 20175291063422 del 11 de diciembre de 2017, el ente territorial manifiesta que si bien el recurso de reposición fue interpuesto de manera oportuna con el enunciado oficio aporta nueva información, solicitando que ésta sea tenida en cuenta para efectos de subsanar el incumplimiento del requisito bajo estudio.

En esta instancia es preciso indicar, que el 7 de diciembre de 2017 se expidió el Decreto 2079 del 2017<sup>1</sup>, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, por lo cual, este Despacho procede a revisar en virtud de la norma en cita, el nuevo acuerdo aportado, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio.

Ahora bien, verificada la documentación aportada por el ente municipal, la cual corresponde al Acuerdo Municipal No. 010 del 31 de mayo de 2017, "POR MEDIO DEL CUAL SE REESTRUCTURA EL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCION DE INGRESOS DE ORDEN MUNICIPAL PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN EL MUNICIPIO DE QUINCHIA", se evidencia que en el artículo quinto se establecen los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, de la siguiente manera:

**ARTÍCULO QUINTO: FACTORES DE SUBSIDIO Y CONTRIBUCIONES:** Fijar en los siguientes porcentajes los factores de subsidio para los estratos residenciales de los servicios públicos de acueducto, aseo y alcantarillado de la zona urbana y rural en los siguientes porcentajes:

USO/CATEGORÍA	% Índice de Subsidios				
	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Residencial					
Estrato 1 - (Bajo-Bajo)	70%	70%	70%	70%	70%
Estrato 2 - (Bajo)	40%	40%	40%	40%	40%
Estrato 3 - (Medio-Bajo)	15%	15%	15%	15%	15%
Estrato 4 - (Medio)	0%	0%	0%	0%	0%

Fijar el factor de aporte solidario para los usuarios residenciales y no residenciales de los servicios de acueducto, aseo y alcantarillado en los siguientes porcentajes:

USO/CATEGORÍA	% Índice de Aportes Solidarios				
	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Residencial					
Estrato 5 - (Medio-Alto)	50%	50%	50%	50%	50%
Estrato 6 - (Alto)	60%	60%	60%	60%	60%
No Residencial					
Comercial	50%	50%	50%	50%	50%
Industrial	30%	30%	30%	30%	30%
Oficial / Especial	0%	0%	0%	0%	0%

1 "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"

Así las cosas, este Despacho encuentra que los porcentajes de subsidios y aportes solidarios establecidos en el Acuerdo Municipal No. 010 del 31 de mayo de 2017, cumplen con las exigencias establecidas en la Ley 1450 de 2011, y por ende, con lo requerido para el proceso de certificación de la vigencia bajo estudio.

En este orden de ideas, en virtud de lo establecido por el decreto en cita, el cual permite a los municipios subsanar los incumplimientos que originaron su descertificación, cuando se encuentre en curso el proceso de certificación, y la decisión no haya cobrado firmeza, como bien se indica en el Apartado 1 del artículo primero: "(...) *Aquellos municipios o distritos que estando en proceso de descertificación pero que aún no tengan la decisión en firme, podrán acogerse a lo dispuesto en el presente parágrafo, anexando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito.* (...)", como ocurre en el presente caso, este Despacho considera subsanado el incumplimiento en cuestión.

En consecuencia, como quiera que el ente territorial logro acreditar el cumplimiento relacionado con el Acuerdo Municipal, al aportar en el curso del presente proceso un Acuerdo que aprueba los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para los servicios de acueducto, alcantarillado, y aseo, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011, dando aplicación al Decreto 2079 del 2017, este Despacho procederá a revocar la resolución de descertificación,

Por lo anterior, y en atención al principio de economía procesal, por sustracción de materia, no se abordarán los argumentos esbozados por el ente territorial.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. – ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO** respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al “- *Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya*”, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTICULO SEGUNDO. - REVOCAR** la Resolución SSPD 20174010177245 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTICULO TERCERO. - CERTIFICAR** al municipio de QUINCHIA en el departamento de RISARALDA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico.

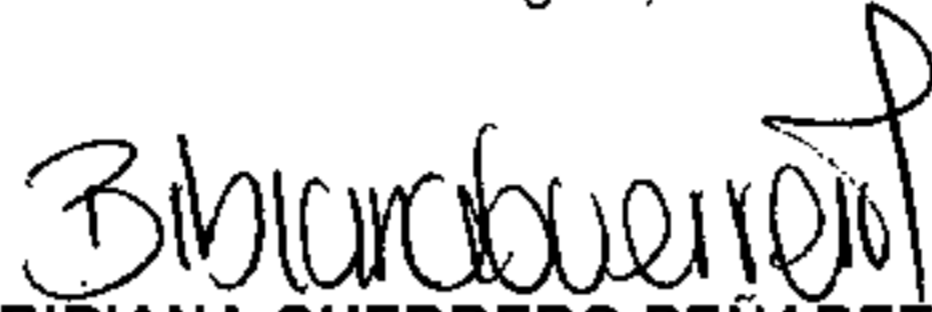
**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de QUINCHÍA en el departamento de RISARALDA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de RISARALDA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO SEXTO.** - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro— Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2017401351600890E